


КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

муниципального образования городской округ ЗАТО Александровск Мурманской области
184650, Мурманская обл., г. Полярный, ул. Советская, д.8, тел. (81551)70727, ИНН 5116001193
ОГРН 1125110000322, ОКПО 91250168

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
контрольно-счетной палаты
ЗАТО Александровск
 Ю.И. Мозговая
«23» декабря 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №17 о результатах экспертно-аналитического мероприятия

На основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 02.11.2024 №11-р «О проведении экспертно – аналитического мероприятия» в соответствии с пунктом 1.5 раздела 1 плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 26.12.2023 №19 -р, аудитором контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск Харабарой И. Г. в период с 05.12.2024 по 23.12.2024 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза действующих муниципальных программ ЗАТО Александровск (выборочно)».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа «Дорожная деятельность и комплексная безопасность ЗАТО Александровск» на 2021-2027 годы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Администрация муниципального образования городской округ ЗАТО Александровск (далее – администрация ЗАТО Александровск).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия при разработке муниципальной программы и внесении изменений в нее.

Проверяемый период: 2021-2024 годы.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной палатой ЗАТО Александровск в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 10 части 1 статьи 7 Положения о контрольно-счетной палате ЗАТО Александровск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 29.09.2021 №59.

Экспертиза муниципальной программы «Дорожная деятельность и комплексная безопасность ЗАТО Александровск» не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий.

Нормативные правовые акты

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – *Закон №131-ФЗ*);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – *Закон №6-ФЗ*);
- Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – *Закон №172-ФЗ*);
- Закон Мурманской области от 19.12.2014 №1817-01-ЗМО «О стратегическом планировании в Мурманской области»;
- государственная программа Мурманской области «Транспортная система», утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 13.08.2021 №564-ПП (далее - *ГП «Транспортная система»*);
- Устав ЗАТО Александровск;
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области на период до 2026 года, утвержденная решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 17.12.2018 №105 (с изменениями от 25.02.2022 №20) (далее – *Стратегия развития ЗАТО Александровск*);
- План мероприятий по реализации «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области на период до 2026 года», утвержденный постановлением администрации ЗАТО Александровск от 25.12.2018 (с изменениями от 03.07.2020 №1209, от 29.12.2021 №2744, от 16.05.2022 №1200, от 24.05.2023 №1012,) от 06.06.2023, от 27.06.2024 №1317(далее – *План мероприятий по реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск*);
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Александровск, утвержденный постановлением администрации ЗАТО Александровск от 20.09.2018 №1698 (с изменениями);
- Перечень муниципальных программ ЗАТО Александровск, утвержденный распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 12.08.2013 №391-р (в редакции распоряжений администрации ЗАТО Александровск от 04.12.2020 № 579-р, от 02.03.2021 № 93-р, от 15.11.2021 № 514-р, от 29.11.2022 № 532-р, от 31.10.2023 № 532-р, от 16.02.2024 № 72-р, от 27.04.2024 №215-р, от 30.08.2024 №344-р) (далее – *Перечень муниципальных программ ЗАТО Александровск*);
- Постановление администрации ЗАТО Александровск от 06.12.2023 №2360 «О создании Программно-целевого Совета ЗАТО Александровск».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона №172-ФЗ стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 11 Закона №172-ФЗ к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- муниципальные программы.

Муниципальные программы являются одним из инструментов реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и представляют собой

комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования.

Согласно статье 3 Закона №172-ФЗ деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации муниципальных программ должна быть направлена на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития, на решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, отраслей экономики и сфер муниципального управления

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Постановлением администрации ЗАТО Александровск от 20.09.2018 №1698 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Александровск (далее – *Порядок разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698*)¹.

Муниципальная программа «Дорожная деятельность и комплексная безопасность ЗАТО Александровск» на 2021-2027 годы (далее – Муниципальная программа) разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ ЗАТО Александровск и утверждена постановлением администрации ЗАТО Александровск от 18.12.2020 №2485.

Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация ЗАТО Александровск, соисполнителями:

- муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск»;
- муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО Александровск;
- муниципальное бюджетное учреждение ЗАТО Александровск «Информационные технологии»;
- Управление образования администрации ЗАТО Александровск;
- Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск;
- филиал по ЗАТО Александровск ФКУ УИИ УФСИН России по Мурманской области;
- отдел экономического развития администрации ЗАТО Александровск;
- отдел по мобилизационной работе и режиму ЗАТО Александровск;
- административная комиссия ЗАТО Александровск;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- отделение ГИБДД ОМВД России по ЗАТО Александровск;
- муниципальное автономное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная контора»;
- ООО «Снежногорское АТП»
- Военный комиссариат.

Согласно пункту 1 статьи 12 Закона №172-ФЗ документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Согласно сведениям, размещенным в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» на официальном сайте в информационно-

¹ с изменениями от 03.06.2021 №1244, от 30.06.2021 №1470, от 11.04.2022 №921, от 30.06.2022 №1641, от 14.11.2023 № 2161.

телекоммуникационной сети «Интернет» <https://gasu.gov.ru> Муниципальная программа зарегистрирована 06.07.2021 под регистрационным номером 32339011105105000010033.

В проверяемом периоде постановлениями администрации ЗАТО Александровск от 30.06.2021 №1471, от 24.11.2021 №2400, от 29.12.2021 №2724, от 04.05.2022 №1106, от 27.09.2022 №2195, от 28.12.2022 №3069 (новая редакция), от 08.02.2023 №227, от 30.06.2023 №1298, от 29.11.2023 №2302, от 29.12.2023 №2563 (новая редакция), от 23.01.2024 №99, от 11.04.2024 №813, от 21.06.2024 №1272, от 27.09.2024 №1943, от 03.10.2024 №1968, от 17.10.2024 №2113 в Муниципальную программу вносились изменения.

Вносимые изменения связаны с изменениями объемов и источников финансового обеспечения, а также изменением параметров Муниципальной программы (включение новых подпрограмм, основных мероприятий, целей, показателей результативности, ожидаемых конечных результатов).

В ходе экспертизы Муниципальной программы, включающей оценку ее соответствия документам стратегического планирования, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области, муниципальными правовыми актами ЗАТО Александровск, установлено следующее.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 период реализации муниципальной программы устанавливается исходя из планируемых сроков достижения её целей и не может превышать периода, на который разработана Стратегия развития ЗАТО Александровск

Экспертизой установлено, что период реализации Муниципальной программы (2021-2027 годы) превышает период реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск (до 2026 года), что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному частью 5 статьи 7 Закона №172-ФЗ, а также не соответствует пункту 2.5 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698.

В нарушение пунктов 2.1, 9.1 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 содержательная часть Муниципальной программы не содержит описание отдельных приоритетов муниципальной политики, а именно:

- в сфере обеспечения безопасности дорожного движения:
 - обеспечение нормативных требований по организации дорожного движения;
 - совершенствование работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, включая развитие материально-технической базы образовательных организаций в части обеспечения условий для изучения правил дорожного движения;
 - реализация мероприятий, направленных на приведение пешеходных переходов в соответствие с новыми национальными стандартами;
 - создание условий для задержания транспортных средств в случаях, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно отсутствие стоянки для задержанных и эвакуированных транспортных средств, а также службы эвакуации на территории ЗАТО Александровск;
 - круглогодичное обеспечение нормативных требований при содержании автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- в сфере обеспечения общественного порядка:
 - предупреждение незаконного оборота средств поражения (взрывные устройства, взрывчатые вещества, оружие, боеприпасы времен Великой Отечественной войны) путем стимулирования их добровольной сдачи.

Также содержательная часть Муниципальной программы не содержит оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск, сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ.

В нарушение пунктов 1.2, 9.1 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 Муниципальная программа не содержит задачи муниципальной политики в

сфере реализации Муниципальной программы, определенные Стратегией развития ЗАТО Александровск.

Целями Муниципальной программы являются:

1. Улучшение транспортно-эксплуатационного состояния дорог общего пользования местного значения на территории ЗАТО Александровск.

2. Повышение доступности и качества транспортных услуг на территории ЗАТО Александровск.

3. Повышение уровня безопасности населения на территории ЗАТО Александровск, в том числе, в случае ведения военных действий или вследствие этих действий.

4. Формирование безопасного поведения участников дорожного движения, предупреждение и сокращение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО Александровск.

Контрольно-счетная палата отмечает, что цели Муниципальной программы не отражают конечный социально-экономический эффект от реализации Муниципальной программы на момент окончания ее реализации, так как сформулированы без указания целевого значения показателя.

Решение целей Муниципальной программы и задач Стратегии развития ЗАТО Александровск (задача 2.2 «Повышение общественной безопасности», задача 2.3 «Обеспечение всех категорий населения возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них»), определенных Планом мероприятий по реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск, запланировано путем проведения 14 мероприятий в рамках 6 подпрограмм Муниципальной программы, а именно:

Наименование подпрограмм	Цели подпрограмм	Основные мероприятия
Подпрограмма 1 «Автомобильные дороги ЗАТО Александровск»	Развитие дорожного хозяйства	ОМ 1.1. Ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования и мсадомовых проездов
		ОМ 1.2. Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения ЗАТО Александровск
		ОМ 1.3. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения
		ОМ 1.4. Обновление парка техники для уборки территорий ЗАТО Александровск
Подпрограмма 2 «Организация транспортного обслуживания населения на территории ЗАТО Александровск»	Создание условий для эффективного транспортного обслуживания населения на территории ЗАТО Александровск	ОМ 1.1. Обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользования
Подпрограмма 3 «Общественная безопасность»	Повышение эффективности профилактики правонарушений	ОМ 1.1. Проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных
		ОМ 1.2. Проведение мероприятий правового, информационно-организационного, социального, воспитательного характера по профилактике правонарушений на территории ЗАТО Александровск
		ОМ 1.3. Профилактика терроризма и экстремизма на территории ЗАТО Александровск
		ОМ 1.4. Мероприятия направленные на правовое просвещение и правовое информирование граждан
Подпрограмма 4 «Защита от чрезвычайных ситуаций и гражданская оборона»	Повышение уровня защищенности граждан и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ОМ 1.1. Обеспечение выполнения неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Подпрограмма 5 «Мобилизационная подготовка в ЗАТО Александровско»	Обеспечить проведение государственной политики по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, защите государственной тайны, технической защите информации на территории муниципального образования	ОМ 1.1. Совершенствование системы управления ЗАТО Александровск на военное время
		ОМ 1.2. Совершенствование подготовки ОМСУ к обеспечению мобилизационного развертывания ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов
Подпрограмма 6 «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортных происшествий в ЗАТО Александровско»	Формирование безопасного поведения участников дорожного движения, предупреждение и сокращение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО Александровск	ОМ 1.1. Мероприятия направленные на выявление участков концентрации дорожно-транспортных происшествий и разработка планов мероприятий по ликвидации очагов аварийности
		ОМ 1.2. Развитие системы предупреждений опасного поведения участников дорожного движения

Экспертизой установлено, что отдельные ожидаемые конечные результаты Муниципальной программы (порядковые номера 3, 4, 5, 6) не соответствуют Стратегии развития ЗАТО Александровск, не содержат количественные характеристики и не отражают конечные значимые социально-экономические эффекты от реализации Муниципальной программы, что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному частью 5 статьи 7 Закона №172-ФЗ, а также пункту 8.5 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698, а именно:

№ п/п	Целевые ориентиры (ожидаемые результаты), определенные в Стратегии развития ЗАТО Александровск	№ п/п	Ожидаемые конечные результаты в Муниципальной программе
1.	Сохранение и совершенствование маршрутной сети пассажирского автомобильного транспорта общего пользования	1.	Сохранение и совершенствование маршрутной сети пассажирского автомобильного транспорта общего пользования
2.	100 % обеспечение оповещения населения ЗАТО Александровск, руководящего состава ГО, МТП РСЧС, ЕДДС, потенциально-опасных объектов, объектов экономики об опасностях возникновения чрезвычайных ситуаций посредством эксплуатации МАСЦО ЗАТО Александровск	2.	100 % обеспечение оповещения населения ЗАТО Александровск, руководящего состава ГО, МТП РСЧС, ЕДДС, потенциально-опасных объектов, объектов экономики об опасностях возникновения чрезвычайных ситуаций посредством эксплуатации МАСЦО ЗАТО Александровск
3.	Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 29,8% в 2025 году (относительно их протяженности по состоянию на 31.12.2017)	3.	Сокращение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям
4.	Снижение на 28,2 % общего количества зарегистрированных преступлений с 425 в 2017 году до 305 в 2025 году	4.	Снижение общего количества зарегистрированных преступлений
5.	Снижение количества пострадавших (людей, погибших или получивших ущерб здоровью) при деструктивных событиях (в ЧС и при пожарах) до 7 человек в 2025 году	5.	--
6.	Уменьшение смертности в результате ДТП с 2,2 человек на 100 тыс. населения в 2017 году до 2,0 человека на 100 тыс. населения в 2025 году	6.	--
		7.	Отсутствие случаев распространения террористической и экстремистской идеологии на территории муниципального образования
		8.	Повышение у участников дорожного движения уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения

В соответствии с положениями пункта 9.2.8 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 в число используемых показателей преимущественно должны включаться:

- показатели, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации;
- показатели, характеризующие достижение цели и решение задач социально-экономического развития, установленные в Стратегии развития ЗАТО Александровск;
- показатели государственной программы Мурманской области в соответствующей сфере социально-экономического развития, установленные для муниципальных образований;
- показатели, отражающие сводные значения показателей результативности использования субсидий из федерального и областного бюджета местному бюджету.

Информация о целевых показателях, запланированных Стратегией развития ЗАТО Александровск и Планом мероприятий по реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск на 2021 – 2025 годы, отражена в таблице:

Задача Стратегии	Показатели (целевые ориентиры) для решения поставленных в Стратегии развития ЗАТО Александровск задач в сфере реализации муниципальной программы	Ед. изм.	2021	2022	2023	2024	2025
2.2 «Повышение общественной безопасности»	Общее количество зарегистрированных преступлений	преступлений	350	340	330	315	305
	Обеспечение оповещения населения ЗАТО Александровск, руководящего состава ГО, МТП РСЧС, ЕДДС, потенциально-опасных объектов, объектов экономики об опасностях возникновения чрезвычайных ситуаций посредством эксплуатации МАСЦО ЗАТО Александровск	%	100	100	100	100	100

Задача Стратегии	Показатели (целевые ориентиры) для решения поставленных в Стратегии развития ЗАТО Александровск задач в сфере реализации муниципальной программы	Ед. изм.	2021	2022	2023	2024	2025
	Количество пострадавших (людей, погибших или получивших ущерб здоровью) при деструктивных событиях (в ЧС и при пожарах)	чел.	10	9	9	8	7
2.3 «Обеспечение для всех категорий населения возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или без них»	Сохранение маршрутной сети пассажирского автомобильного транспорта общего пользования	маршрутов	8	8	8	8	8
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	47,0	43,2	38,7	34,3	29,8
	Смертность населения от ДТП	Умерших на 100 тыс. населения	2,11	2,09	2,06	2,04	2,0

На момент проведения экспертизы установлено, что в Муниципальной программе не установлено 4 показателя («Общее количество зарегистрированных преступлений», «Количество пострадавших (людей, погибших или получивших ущерб здоровью) при деструктивных событиях (в ЧС и при пожарах)», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения», «Смертность населения от ДТП») из 6 запланированных Стратегией развития ЗАТО Александровск и Планом мероприятий по реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск, что привело к несоблюдению администрацией ЗАТО Александровск принципа сбалансированности, установленного частью 5 статьи 7 Закона №172-ФЗ, и нарушению пункта 9.2.8 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698.

Также в ходе экспертизы установлено, что в Муниципальную программу не включены показатели результативности государственной программы Мурманской области «Транспортная система», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 13.08.2021 №564-ПП (далее – ГП «Транспортная система»), что привело к несоблюдению администрацией ЗАТО Александровск принципа сбалансированности, установленного частью 5 статьи 7 Закона №172-ФЗ, и нарушению пункта 9.2.8 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698, а именно:

1) Основное мероприятие 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования и междомовых проездов» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы² не содержит показатели результативности использования субсидий, установленные пунктом 11 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда (Приложение №2 к ГП «Транспортная система»), а именно³:

- для объектов ремонта:
 - протяженность/площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) их участков, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий в результате ремонта автомобильных дорог (км/м²);
 - протяженность искусственных сооружений, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий (пог. м), и (или) процент готовности объектов (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года) в результате ремонта (%);

² Использование субсидии осуществлялось в рамках мероприятия 1.1.2 «Организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда» основного мероприятия 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования и междомовых проездов» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы.

³ Показатели результативности устанавливаются в зависимости от объектов и должны соответствовать показателям результативности, установленным в Соглашении о предоставлении субсидии.

- для объектов капитального ремонта:

- протяженность/площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) их участков, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий (км/м²), и (или) процент готовности объектов (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года) в результате капитального ремонта (%);

- протяженность искусственных сооружений, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий (пог. м), и (или) процент готовности объектов (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года) в результате капитального ремонта (%);

- для объектов реконструкции и строительства:

- протяженность/площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) их участков, реконструированных и (или) построенных за счет средств субсидий (км/м²), и (или) процент готовности объектов (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года) в результате реконструкции и строительства (%);

- протяженность искусственных сооружений, приведенных в нормативное состояние за счет средств субсидий (пог. м), и (или) процент готовности объектов (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года) в результате реконструкции и строительства (%).

2) Основное мероприятие 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования и междомовых проездов» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы⁴ не содержит показатели результативности использования иных межбюджетных трансфертов, установленные пунктом 16 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда (Приложение №9 к ГП «Транспортная система»), а именно⁵:

- для объектов капитального ремонта и ремонта:

- протяженность/площадь проезжей части автодорог, приведенной в нормативное состояние с привлечением средств иных межбюджетных трансфертов (км/м²), и (или) процент готовности объекта (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года);

- для объектов реконструкции:

- протяженность/площадь проезжей части автодорог, приведенной в нормативное состояние с привлечением средств иных межбюджетных трансфертов (км/м²), и (или) процент готовности объекта (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года);

- для объектов строительства:

- протяженность/площадь проезжей части автодорог, построенных с привлечением средств иных межбюджетных трансфертов (км/м²), и (или) процент готовности объекта (для объектов, реализация которых рассчитана на период более 1 года).

3) Основное мероприятие 1.2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения ЗАТО Александровск» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы⁶ не содержит показатели результативности использования субсидий, установленные пунктом 11 Правил предоставления и распределения субсидий из

⁴ Использование субсидии осуществлялось в рамках мероприятия 1.1.3 «Организация работ на приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда» основного мероприятия 1.1 «Ремонт автомобильных дорог местного значения общего пользования и междомовых проездов» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы.

⁵ Показатели результативности устанавливаются в зависимости от объектов, подлежащих приведению в нормативное состояние. Показатели результативности должны соответствовать показателям, установленным в Соглашении о предоставлении иного межбюджетного трансферта.

⁶ Использование субсидии осуществлялось в рамках мероприятия 1.2.3 «Организация работ по диагностике и оценке транспортно-эксплуатационного состояния, паспортизации, разработке и актуализации проектов организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда» основного мероприятия 1.2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения ЗАТО Александровск» подпрограммы 1 «Автомобильные дороги» Муниципальной программы.

областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение работ по диагностике и оценке транспортно-эксплуатационного состояния, паспортизации, разработке и актуализации проектов организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда (Приложение №17 к ГП «Транспортная система»), а именно:

- выполнена диагностика и оценка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденным органом местного самоуправления;

- осуществлены работы по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденным органом местного самоуправления;

- разработаны и утверждены проекты организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденными органами местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата отмечает, что отсутствие показателей и их плановых значений не позволяет оценить результативность мероприятий и провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы.

Согласно положениям пунктов 4.5, 11.3, 11.16 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 реализация Муниципальной программы осуществляется в соответствии с Планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым ответственным исполнителем муниципальной программы совместно с соисполнителями на очередной финансовый год и плановый период и содержащим полный перечень мероприятий муниципальной программы, необходимых для достижения цели (целей) и решения задач муниципальной программы (далее – План реализации Муниципальной программы).

План реализации Муниципальной программы утвержден распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 23.12.2020 №608-р в срок, установленный пунктом 4.5 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698.

В проверяемом периоде распоряжениями администрации ЗАТО Александровск от 01.07.2021 №348-р, от 03.12.2021 №556-р, от 30.12.2021 №641-р, от 11.05.2022 №237-р, от 18.10.2022 №445-р, от 28.12.2022 №601-р, от 13.02.2023 №71-р, от 05.07.2023 №345-р, от 11.12.2023 №613-р, от 29.12.2023 №650-р, от 05.02.2024 №49-р, от 22.04.2024 №203-р, от 02.07.2024 №299-р, от 03.10.2024 №394-р, от 14.10.2024 №406-р, от 15.11.2024 №464-р в План реализации Муниципальной программы вносились изменения.

Экспертизой установлено, что изменения в План реализации Муниципальной программы, утвержденные распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 15.11.2024 №464-р, внесены с нарушением срока, установленного пунктом 11.16 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698.

В Плате реализации Муниципальной программы не содержатся сведения об ожидаемых результатах реализации мероприятий с указанием плановых значений количественных показателей в разбивке по годам реализации мероприятий, что не соответствует требованиям, установленным в пункте 10.5 Порядка разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698.

Выводы

1. Экспертиза действующей Муниципальной программы показала разбалансированность системы стратегического планирования и низкое качество разработки Муниципальной программы.

2. Приоритеты, задачи, целевые показатели, ожидаемые результаты, сроки реализации Муниципальной программы не в полной мере коррелируют со Стратегией развития ЗАТО Александровск, Планом мероприятий по реализации Стратегии развития ЗАТО Александровск и ГП «Транспортная система».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что некачественное планирование может привести к недостижению установленных целей стратегического планирования, негативным последствиям в экономике и социальной сфере.

Предложения

1. Провести анализ взаимосвязки документов стратегического планирования и обеспечить внесение изменений в Муниципальную программу с учетом выявленных нарушений и недостатков.

2. При разработке и реализации муниципальных программ руководствоваться Порядком разработки муниципальных программ от 20.09.2018 №1698 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (приложение к письму Министерства экономического развития РФ и Минфина России от 06.02.2023 №№ 3493-ПК/Д19и, 26-02-06/9321).

Ответственный исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

**Аудитор контрольно-счетной палаты
ЗАТО Александровск**



И.Г. Харабара